



*AUTORAS: Luz E. Cuadrado Pitterson, Lucilla Fuller Marvel, Mariecel Maldonado LaFontaine, Evelyn Moreno Ortiz, Mari A. Villariny Marrero
Colaboradores: Dr. Carlos Del Valle González, Dr. Jorge Hernández Favale, Daniel Torres Bonilla. Coordinadora y Editora: Mari A. Villariny Marrero

INTRODUCCIÓN

Hay un consenso general en el País de la necesidad de un plan que guíe nuestro desarrollo futuro. El trabajo examina si la planificación como la estamos practicando es capaz de producir un plan que atienda con éxito los retos que enfrenta el País. Parte de entender la crisis del país como una multisectorial insertada en el contexto de una crisis internacional, que más allá de ser una profunda crisis social, económica y financiera, es la confrontación de la humanidad con los límites del sistema natural. El trabajo propone lo que entendemos son los fundamentos de un proceso de planificación que nos conducirá a un Puerto Rico sostenible. No tiene como propósito ofrecer diagnósticos ni soluciones, propone conceptos metodológicos.

LOS FUNDAMENTOS DEL ENFOQUE

1. UN ENFOQUE DE SISTEMA

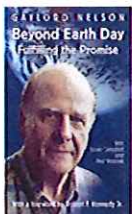
- Los sistemas humanos son subsistemas del sistema natural. El sistema natural establece los límites¹.
- Partir del enfoque de sistema para el análisis de lo social y lo económico también nos provee un marco de análisis que nos permite ser más efectivos al momento de proponer cambios.
- Lograr intervenir los sistemas al nivel de los paradigmas² toca un punto transformativo de los sistemas. De esta manera se pueden provocar cambios grandes en forma rápida.³

2. DESARROLLO, NO CRECIMIENTO

La economía humana es un subsistema de un ecosistema global finito que no crece, por tanto el crecimiento de la economía no puede ser sostenible en un período largo de tiempo.



JERARQUÍA DE LOS
SISTEMAS



"La economía es una subsidiaria de propiedad total del medio ambiente, y no al revés."

Senador Gaylord Nelson
1916 - 2005

SOSTENIBILIDAD: OPERAR DENTRO DE LA CAPACIDAD DE NUESTRO SISTEMA NATURAL PARA ASIMILAR LOS RESIDUOS GENERADOS; UTILIZAR RECURSOS RENOVABLES DE MANERA QUE NO SUPEREN LA CAPACIDAD DE NUESTRO SISTEMA NATURAL DE REPONERLOS; UTILIZAR RECURSOS NO RENOVABLES DE MANERA QUE SU USO SEA IGUAL O MENOR A LA CREACIÓN DE SUSTITUTOS RENOVABLES; REDUCIR PROGRESIVAMENTE NUESTRA HUELLA ECOLÓGICA HASTA QUE NO SUPERE LOS RECURSOS QUE PROVEE NUESTRO PROPIO PAÍS; Y ASÍ SER CADA VEZ MÁS CAPACES DE SATISFACER NUESTRAS NECESIDADES REALES ACTUALES SIN COMPROMETER LOS RECURSOS Y LAS POSIBILIDADES DE LAS GENERACIONES FUTURAS DE PUERTORRIQUEÑOS DE SATISFACER LAS SUYAS.

3. UN ENFOQUE DE CAMBIO SOCIAL

El éxito en los procesos de cambio social requiere que estén presentes los siguientes elementos:⁴

- Voluntad de cambio
- Visión del resultado final al cual aspiramos
- Diagnóstico fundamentado en un reconocimiento de nuestras fortalezas y oportunidades
- Reducción de la resistencia nociva al cambio.
- Un plan estratégico que sea producto de un proceso participativo y que atienda los incisos anteriores.

4. EL SER HUMANO ACTOR PRINCIPAL

- En el sostenimiento de la situación actual.
 - ✓Paradigmas
 - ✓Estructuras de poder
- En el proceso de cambio de la situación actual.
 - ✓Cambios en paradigmas
 - ✓Capital social
- Incorporar en el diagnóstico estos parámetros
- Actor principal en los procesos de planificación e implantación

5. INCORPORAR LAS RELACIONES DE PODER A LA PLANIFICACIÓN

- Las relaciones de poder afectan el proceso de formulación y de implantación del plan.
- Atención a las tres dimensiones del poder: el visible, el oculto y el invisible.
- Los cuatro poderes que inciden en la toma de decisiones sociales, de acuerdo a las autoras: el poder ciudadano, el poder público, el poder privado lucrativo y el poder privado no lucrativo.

La elaboración exitosa y posterior implantación de un plan participativo, tiene que estar fundamentada en el balance entre estos poderes de la sociedad, especialmente, entre el poder ciudadano y el poder público. Este balance es clave para asegurar que la voluntad del pueblo esté representada en las acciones del gobierno

LAS DIMENSIONES DEL PODER*

	Visible	Oculto	Invisible
LA NATURALEZA DEL PODER DE "A" SOBRE "B"	"A" prevalece por medio de recursos superiores de negociación (incluyen la fuerza).	"A" construyen barreras en contra de la participación de "B" en las decisiones	"A" influye o da forma a lo que "B" percibe como desigualdades por medio de mitos, el control de la información, ideologías
LA MANERA EN QUE "B" SIENTE EL PODER DE "A"	Derrota de "B" debido a falta de recursos.	No participación de "B" debido a barreras y a percibirse derrotado anticipadamente.	Susceptibilidad a mitos, ideologías, legitimaciones, sentido de impotencia, falta de sentido crítico o múltiples percepciones de issues y acciones por "B" debido a como "A" influye, da forma a esas percepciones y limita la participación.
EMOCIONES ASOCIADAS CON LA EXPERIENCIA	Ira	Frustración	Confusión, duda de sí mismo, se culpa a sí mismo.

*Gaventa, J., Power and Powerlessness: Quiescence and Rebellion in an Appalachian Valley, University of Illinois Press, 1980.

Referencias

- Conceptos tomados de los trabajos del Dr. Herman Daly y de R. Buckminster Fuller
- Los paradigmas desde los cuales surgen las metas, reglas y estructuras de retroalimentación del sistema son el punto de influencia o leverage point más efectivo para las transformaciones sistémicas.
- Donella Meadows, *Places to Intervene in a System*, Whole Earth, 1997
- Adaptación de la fórmula de cambio propuesta por Kathleen Dannemiller de Dannemiller Tyson Associates



*AUTORAS: Luz E. Cuadrado Pitterson, Lucilla Fuller Marvel, Maricel Maldonado LaFontaine, Evelyn Moreno Ortiz, Mari A. Villariny Marrero
Colaboradores: Dr. Carlos Del Valle González, Dr. Jorge Hernández Favale, Daniel Torres Bonilla. Coordinadora y Editora: Mari A. Villariny Marrero

INTRODUCCIÓN

En este segundo capítulo del trabajo se examina el proceso de planificación en todas sus etapas para identificar enfoques, metodologías y contenidos que son fundamentales para generar un cambio social conducente a un país sostenible. Se destaca la importancia de la visión como un consenso colectivo movilizador de voluntades capaz de generar nuevos paradigmas y nuevas metas sociales que se conviertan en generadores efectivos de cambios sistémicos. Se incluyen además, como factores importantes del proceso las estructuras de poder y las características del capital social.

LOS FUNDAMENTOS DEL PLAN

1. UN PLAN ESTRATÉGICO Y PARTICIPATIVO

- Es un proceso que requiere la integración efectiva y continua de las personas, grupos y comunidades de toda escala espacio-geográfica y dimensiones de intereses impactados de alguna manera por un plan y sus resultados esperados.

2. UNA VISIÓN DE PAÍS CONSENSUADA

- La Visión es un acuerdo social sobre el resultado final que alcanzaremos al culminar todos nuestros esfuerzos. Esta Visión debe estar fundada en valores basados en principios.

Puerto Rico



es un país sostenible,
próspero, justo, democrático,
solidario y feliz.

3. SEIS PRINCIPIOS ESTRATÉGICOS

Como criterios rectores para evaluar todas las decisiones a ser tomadas de manera que éstas sean cónsonas con la visión.

- Desarrollo sostenible,
- Democracia participativa,
- Transparencia,
- Solidaridad,
- Justicia,
- Felicidad.

4. CINCO ÁMBITOS DE ACCIÓN

Los ámbitos de acción identifican los contornos de un conjunto de actividades que inciden y sobre los cuales debe intervenir el proceso de planificación en forma integrada:

- lo ambiental,
- lo social,
- lo económico,
- lo gubernamental,
- el ciudadano.

PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA: "ES LA ARQUITECTURA DE UN DIÁLOGO; ES LA DISCIPLINA QUE DESCRIBE LOS INSTRUMENTOS Y LOS SISTEMAS DE COMUNICACIÓN ENTRE LAS INSTITUCIONES, LOS GRUPOS SOCIALES, LAS ASOCIACIONES VOLUNTARIAS Y LOS GRUPOS DE PRESIÓN O DE INTERÉS. SU META ES ASEGURAR UN FLUJO CONSTANTE DE INFORMACIÓN E IDEAS QUE FACILITARÁN LAS TOMAS DE DECISIONES EN TODOS LOS NIVELES"¹. Es "UN DIÁLOGO DE SABERES ENTRE LOS SECTORES INVOLUCRADOS PARA DEFINIR UNA VISIÓN DE FUTURO, CONCRETARLA EN UNAS METAS, OBJETIVOS Y EN UNAS ESTRATEGIAS PARA ALCANZARLAS"².

5. DIAGNÓSTICO CON ENFOQUE INTEGRAL

- Es importante que el diagnóstico parta de un enfoque de sistema que permita entender la interrelación entre los componentes de esa realidad. Asimismo, el análisis debe incluir los factores que afectarían la implantación del plan a proponerse.
- El diagnóstico debe hacer énfasis en nuestras fortalezas y oportunidades y mirar las amenazas y debilidades como fortalezas y oportunidades para crear o fortalecer.

6. NUEVOS INDICADORES DE EVALUACIÓN

- Necesidad de nuevos indicadores que midan las metas de bienestar y de sostenibilidad del plan.
- Ejemplos: Índice de Bienestar Económico Sostenible (IBES), Índice de la Felicidad Nacional Bruta, la huella ecológica
- La elaboración de indicadores apropiados para este nuevo modelo de desarrollo es todavía un campo en evolución.

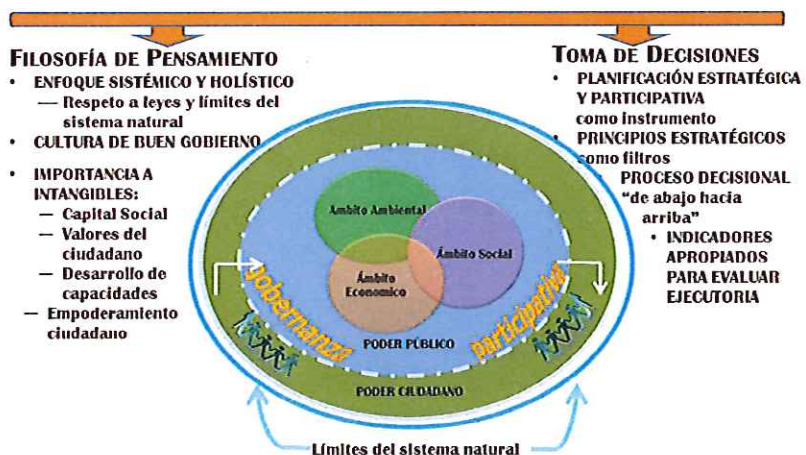


Los nueve componentes

"A Puerto Rico lo gobierna un Bruto, que no tiene la sensibilidad que hace falta para distinguir entre el bien y el mal. A Puerto Rico lo gobierna un ente que confunde lo que produce beneficios para el país con lo que le hace daño al país...Nos referimos al Producto Nacional Bruto (PNB)"³.

PROYECTO DE PAÍS

VISIÓN: Puerto Rico es un país sostenible, próspero, justo democrático, solidario y feliz
Plan Estratégico y Participativo para el Desarrollo de un Puerto Rico Sostenible





*AUTORAS: Luz E. Cuadrado Pitterson, Lucilla Fuller Marvel, Mariecel Maldonado LaFontaine, Evelyn Moreno Ortiz, Mari A. Villariny Marrero
Colaboradores: Dr. Carlos Del Valle González, Dr. Jorge Hernández Favale, Daniel Torres Bonilla. Coordinadora y Editora: Mari A. Villariny Marrero

INTRODUCCIÓN

El tercer capítulo discute las condiciones sociales para una implantación exitosa. La semilla de futuro que se articula en la visión y el plan para alcanzarla tienen que sembrarse en terreno fértil. Tanto el proceso a través del cual se genera el plan, como el ambiente social e institucional en que se implanta, deben cumplir con ciertas condiciones.

LOS FUNDAMENTOS DE LA IMPLANTACIÓN

1. Enfoque holístico en los ciudadanos:

Se requieren procesos de planificación participativa y de educación que forjen un ciudadano con enfoque holístico, un ciudadano que se piense integrante de un todo interrelacionado e inter-dependiente y que tome acciones basadas en esta forma holística de pensar.

2. Fortalecimiento del capital social:

El ambiente social debe promover el desarrollo de la confianza, la capacidad para trabajar juntos y las destrezas para crear redes de intercambio y coordinación. También debe fomentar las capacidades necesarias para alcanzar acuerdos vinculantes y resultados mutuamente satisfactorios.

3. Gobernanza en la acción del sector público

- Gestión pública fundamentada en una democracia con participación equilibrada de la diversidad de poderes sociales.

4. Participación ciudadana efectiva

• Que cuenta con las condiciones necesarias para ejercerla: querer participar, saber participar, poder participar, practicar un estilo democrático y trabajar en equipo.

5. Uso de las tecnologías de la información y la comunicación

- Añaden capacidades a la planificación participativa ya que permite la participación a distancia; amplía posibilidades de participación a personas con discapacidades; viabiliza la creación de comunidades virtuales



Crear comunidades virtuales para aprovechar el afán de sus miembros como una fuerza creadora. La Red también despierta posibilidades para la democracia directa que pueden ser dignas de explorar. Entre estas se encuentra la activación del fenómeno de la inteligencia colectiva o sabiduría de las multitudes.

6. Una definición operacional de regiones que permita:

- alcanzar niveles efectivos de democracia participativa y fortalecimiento del capital social;
- reconectar y armonizar la actividad económica, social y cultural con el funcionamiento saludable del sistema natural;
- proteger y administrar eficazmente recursos naturales básicos para la sobrevivencia, tales como agua y suelos;
- implantar efectivamente una planificación de usos del terreno;
- encaminar al país hacia una mayor autosuficiencia, incluyendo incrementar la seguridad alimentaria;
- incrementar la efectividad y eficiencia de la gestión pública.

7. La estructuración de la participación ciudadana por cuenca hidrográfica para promover el cambio de paradigmas necesarios para alcanzar la sostenibilidad.

Tipos de capital social

Enlace: Entre miembros de un mismo grupo

Puente: Entre miembros de grupos distintos

Acceso: Entre miembros con distintas cuotas de poder



GOBERNANZA: UN PROCESO MÁS COOPERATIVO DE GOBERNAR, FORMULAR POLÍTICA Y TOMAR DECISIONES. SE TRATA DE PROCESOS DISTINTOS A LOS VIEJOS MODELOS JERÁRQUICOS EN DONDE LOS ESTADOS EJERCEN SU CONTROL SOBERANO SOBRE SUS CIUDADANOS Y SUS GRUPOS. ES UNA FORMA DE COMPARTIR PODER ENTRE EL GOBIERNO FORMAL Y LOS CONSTITUYENTES. DA EXPRESIÓN A UNA NUEVA ARTICULACIÓN DE REDES SOCIALES Y POLÍTICAS CAPACES DE ASUMIR Y ASEGURAR EL BIENESTAR DE NUESTRA SOCIEDAD.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA³: PROCESO MEDIANTE EL CUAL EL CIUDADANO QUE NO ES ELECTO A CARGOS EN EL GOBIERNO, SE INTEGRA INDIVIDUAL O COLECTIVAMENTE, Y DE FORMA EFECTIVA EN LA TOMA DE DECISIONES SOBRE ASUNTOS PÚBLICOS O PRIVADOS QUE AFECTAN SU VIDA. ESTE PROCESO LE PERMITE SU DESARROLLO PLENO COMO SER HUMANO Y EL DE LA COMUNIDAD EN LA QUE SE DESENVUELVE.

- Participación en la consulta: ciudadanía opina
- Participación en la decisión: ciudadanía define sentido de medidas tomadas
- Participación en el control: la ciudadanía fiscaliza y evalúa el trabajo gubernamental
- Participación en la ejecución: los diferentes intereses involucrados no solo deciden conjuntamente, sino que se asocian para implantar las decisiones tomadas

RETOS DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

1. Retos al planificador

- El proceso toma más tiempo
- Puede ser más caro
- Requiere más destrezas del planificador en el manejo de grupos y técnicas para el logro de acuerdos y concertaciones
- Interfiere en la autonomía técnico-científica de la que gozan los planificadores bajo esquemas de planificación normativa; puede poner en entredicho el papel del "experto"

2. Otra dimensión de retos de la participación ciudadana surge de sus resultados.

- el sentido de empoderamiento de los grupos y comunidades puede generar temores y ser percibido como desafíos a la autoridad y a otras personas o grupos de interés con mayor cuota de poder decisonal
- la amplia diseminación de tecnologías que favorecen la participación por vías virtuales también presenta retos, tanto para el planificador como para el propio proceso



"Yo creo profundamente en el pueblo de Puerto Rico como una parte consciente y buena de la humanidad. Creo en la energía y en la fe de los puertorriqueños en su lucha de civilización, en lo que civilización es: expresión de justicia, de conciencia, de razón, de espíritu. De ese convencimiento se alimenta mi esperanza en su destino." Jesús T. Piñero



*AUTORAS: Luz E. Cuadrado Pitterson, Lucilla Fuller Marvel, Maricel Maldonado LaFontaine, Evelyn Moreno Ortiz, Mari A. Villariny Marrero
Colaboradores: Dr. Carlos Del Valle González, Dr. Jorge Hernández Favale, Daniel Torres Bonilla. Coordinadora y Editora: Mari A. Villariny Marrero

La puesta en marcha del plan

Este capítulo propone como ejemplo una propuesta de acción con cuatro elementos constitutivos cuyo objetivo final es facilitar la puesta en marcha del proceso de concertación de un Plan estratégico y participativo de desarrollo para un Puerto Rico sostenible.

Cuatro elementos constitutivos del ejemplo de la propuesta de acción

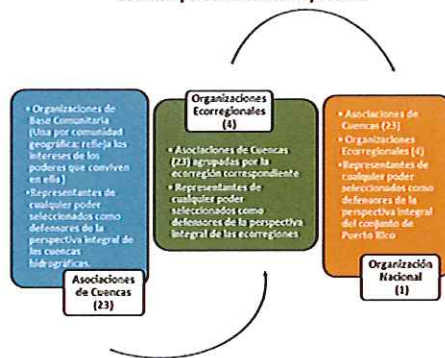
1. **Vinculación de la participación con un espacio territorial:** Este ejemplo propone la cuenca hidrográfica como la unidad básica de organización de la participación ciudadana ya que la misma provee un contexto de sistema, facilitando así el cambio de paradigma que se requiere para alcanzar la sostenibilidad. Las escalas territoriales son la comunidad, la cuenca hidrográfica, la ecorregión y la escala nacional.¹
2. **Distribución del poder para democratizar la participación:** Se enfoca en diseñar un proceso de toma de decisiones que articule en transparencia y equidad el bien común y los intereses de los 4 poderes de la sociedad: poder ciudadano, poder público y los poderes privados lucrativo y no lucrativo. Parte de la comunidad, incluye la diáspora y la participación virtual pero fomenta la comunicación multidireccional sin imponer barreras al pensamiento colectivo. Provee para un flujo multidireccional de ideas y propuestas y un flujo decisional "de abajo hacia arriba".
3. **La Visión como eje del diálogo:** Se propone que el proceso de participación que se establezca, dé prioridad a la discusión y la concertación de la Visión, de los principios estratégicos y de los valores ciudadanos. Comprenderlos, aplicarlos al proceso decisional y evaluar su progreso deben ser elementos de máxima prioridad y continua atención en el proceso participativo y de planificación.
4. **La estructura organizativa como Instrumento de la toma de decisiones:** La estructura organizativa es necesaria para canalizar las ideas de los participantes en decisiones efectivas y acciones coordinadas que conduzcan a la concertación del plan que nos ocupa. La estructura sugerida se compone de ciudadanos de los cuatro poderes y representantes de la perspectiva integral de la escala territorial pertinente que se organizan primero a nivel de cuenca, en una asociación formal o informal. Cada una de las 23 asociaciones de cuenca converge en la ecorregión donde está ubicada su cuenca. Las cuatro ecorregiones finalmente se integran en una estructura nacional. La estructura gerencial de todas las organizaciones miembros de esta Red estaría enfocada en cuatro áreas fundamentales: educación hostosiana, mesas de diálogo, investigación técnica y la coordinación y logística de apoyo a los trabajos.

[illegible]

Nota: Se modificaron la división por secciones y se agregaron por Sección para separar como cuadros aparte a Vida Civil y Cuidado



Evolución y Composición de las Organizaciones Miembros de la Red por Escala Territorial y Poderes



Impulsando la puesta en
marcha

Se necesita voluntarios e instituciones que compartan los fundamentos de este trabajo y se unan para convocar una amplia representación de los poderes en las escalas desde donde surgirían proyectos pilotos para la organización de asociaciones de cuencas y desde se evolucionaría hacia el desarrollo de otras instancias territoriales. Este es un rol apropiado para la Sociedad Puertorriqueña de Planificación y un reto que deben compartir los planificadores profesionales dondequiera que ejerzan su profesión.

Reflexiones finales

En torno a la Junta de Planificación: La democratización del proceso decisional de la planificación en Puerto Rico urge. La integración de los conceptos de participación ciudadana, basados en el reconocimiento de los cuatro poderes, debe ser la base para reestructurar el proceso participativo y decisional de la Junta. Se propone que la composición de la estructura sugerida, compuesta de representantes de los cuatro poderes y representantes de la perspectiva integral de la escala territorial, también se refleje en la composición de los miembros colegiados de la Junta de Planificación.

Sobre la crisis que vive el país: La actual crisis impone un sentido de urgencia pero no debe llevarnos a quemar etapas de desarrollo, a abortar procesos de concertación, acuerdo y consenso. Los fundamentos que esbozamos en este trabajo exigen que hagamos una pausa para reflexionar con profundidad y sin presiones de tiempo impuestas por el proceso electoral y otros factores externos.



23 CUENCAS HIDROGRÁFICAS
4 ECORREGIONES
1 NACIÓN