

# Presupuestos Participativos: Una herramienta de Planificación Participativa

---

Prof. Nilsa Medina Piña  
Oficina de Participación Ciudadana y  
ALIANZAS



# Política Pública Municipal

---

- El Municipio de San Juan tiene como política pública fomentar la participación ciudadana e instaurar la democracia participativa como metodología de trabajo , de forma que los ciudadanos puedan incidir sobre el quehacer del gobierno local en beneficio de sus comunidades.



# Democracia participativa

---

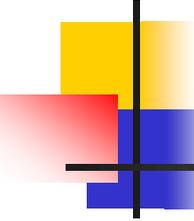
- Alude a procesos de devolución del poder que implican una maximización de las posibilidades de los ciudadanos de incidir en la gestión pública, participar en las instituciones políticas, en a construcción de una “sociedad participativa”



# Democracia participativa y desarrollo local

---

- Es más fácil movilizar a los ciudadanos para que participen en instancias democrática-participativas a escala local, en espacios comunitarios, donde se da el mayor potencial para interacción positiva entre gobierno municipal y sociedad civil
- Nuevo énfasis puesto en la participación ciudadana en todos los renglones de la vida pública ( salud, educación, vivienda,



# Qué es un Presupuesto Participativo

---

**A)** Proceso de participación ciudadana en el cual los residentes de un contexto deciden democráticamente, directamente, como distribuir los fondos de un presupuesto público.

**B)** Es también un instrumento de política pública y a la vez de gestión, a través del cual las autoridades gubernamentales y organizaciones ciudadanas pueden en conjunto definir el uso de esos recursos que dispone el gobierno, sea local o nacional.



# Informe Desarrollo Humano 2013

---

- 4 areas de enfoque esenciales al desarrollo:
  - Mejora de la igualdad
  - Dotación de voz y participación a los ciudadanos, incluyendo a los jóvenes
  - Presiones ambientales
  - Manejo del cambio demográfico
- “ Solo quien tiene puesto el zapato puede saber donde le duele...solo podremos evitar dolores si damos a los demás la posibilidad de opinar y participar ampliamente en el debate público. ”

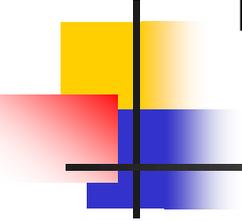


# Con qué propósito surge, cuales son los objetivos del PP

---

- Promover la creación de condiciones económicas, sociales, ambientales que mejoren niveles de vida y refuercen las capacidades de la gente para hacer posible acciones concertadas, la participación que, de paso refuercen vínculos de identidad, sentido de pertenencia y relaciones de confianza
- Mejorar la asignación y ejecución de los recursos públicos de acuerdo a las prioridades ciudadanas
- Generar compromisos y responsabilidades compartidas para adelantar un desarrollo sostenible

# ...Cómo funciona un presupuesto participativo



---

- **Diagnóstico: los vecinos identifican las necesidades locales e ideas para como responder a esas necesidades, y eligen delegados que representen a la comunidad**
- **Deliberación: los residentes deliberan (reflexión-dialogo) sobre posibles opciones en el marco del reconocimiento de su diversidad cultural, económica y social**



## ...Funcionamiento

---

- **Toma de decisiones: delegados y eligen por consenso o elección los proyectos que deben aprobarse**
- **Ejecución: los gobiernos llevan a cabo los proyectos aprobados**
- **Seguimiento a través de asambleas y reuniones: delegados inciden sobre la implementación de los proyectos aprobados**



# Por qué la participación en el Presupuesto Participativo: qué beneficios nos pueden traer

---

- **Asegurar Transparencia y eficiencia en el manejo de fondos públicos :**
  - Porque hace mas transparente, accesible al ciudadano la información presupuestaria
  - Promueve mas transparencia en los criterios de priorización (quien decide que y porqué) Es un mecanismo para definir prioridades consensuadas entre gobierno y ciudadanos



# Transparencia y eficiencia

---

- Promueve transparencia en la toma de decisiones, lo cual mejora la credibilidad del gobierno y la confianza de ciudadanos
- Hacer público los compromisos contraídos, proveer información



# **Equidad: Puede propiciar relaciones mas equitativas:**

---

- **Cerrar esas brechas de oportunidad entre sectores y generar nuevos espacios de inclusión social y mayor justicia en la distribución de los recursos públicos**
- **El PP permite invertir las prioridades y poner el acento en los sectores mas desfavorecidos, en los procesos de toma de decisiones, de reconocimiento de sus derechos y de su poder. Dejarlos tomar las decisiones sobre la distribución de recursos.**

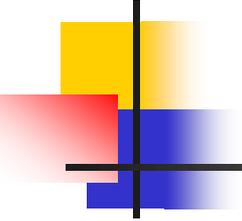


# Capacidades políticas

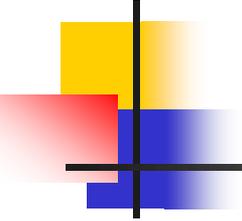
---

- Son una oportunidad de desarrollar capacidades (falta de acceso a poderes que rigen sus vidas) entre los ciudadanos.
- Las capacidades políticas son posibles si existen relaciones igualitarias con otros, si se democratizan los procesos, si se da esa renovación política, para que los diversos actores comunitarios pueden generar opciones, alcanzar e implantar acuerdos en función del bien común.

# Los PP inciden sobre la Educación Ciudadana

- 
- Promueven una cultura deliberativa- que somete a debate las diversas propuestas- que permite estimular y canalizar la participación de múltiples voces en los procesos de planificación y gestión de proyectos a nivel comunitario y local.
  - El PP es una “escuela de formación ciudadana” que promueve aprendizaje sobre ciudadanía y democracia.
  - Los participantes se vuelven más informados, capaces, democráticos, respetuosos, comprometidos y cuidadosos.

# Factores de éxito:



---

- **Capacidad de actores participar en procesos deliberativos y aumentar el capital social.**
- **Representación genuina de los residentes y sus organizaciones**
- **Valoración por parte del personal de las agencias municipales de la descentralización del poder y la búsqueda de consenso**
- **Consenso y apertura de espacios para nuevos actores**
- **Confianza en las instituciones: gobernabilidad**

# Eficacia

## de los PP

---

- **Aumenta de los resultados de presupuesto: más educación ciudadana, conocimiento local, desarrollo de nuevas organizaciones e inclusión social.**
- **Mejor calidad de proyectos cuando están basados en el conocimiento y preferencias de los vecinos.**



# Eficacia de los PP

---

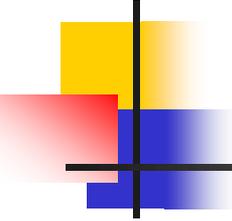
- **Menos conflictos con ciudadanos y grupos populares.**
- **Más colaboración entre agencias públicas y organizaciones.**
- **Mejor calificación del crédito, estabilidad financiera, y pago de impuestos.**



# Eficacia.....cont

---

- **Según Amartya Sen:**
- La presencia activa de la ciudadanía en los procesos de formación de políticas públicas exigiendo que las necesidades básicas de la gente sean prioridad , su monitoreo para que se cumplan, su juicio evaluador, implican presión continua , vital para mejorar la calidad de la política pública.
- La participación ciudadana, como derecho esencial de base ética puede mejorar la eficacia del sector público y ha sido el eje de casos ejemplares de mejoramiento de la gestión pública, como es el caso de los Presupuestos Participativos , experiencia difundida en centenares de municipios en el mundo



# Resultados PP en San Juan

---

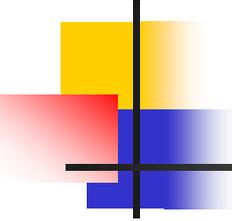
- Apertura de un espacio de diálogo y deliberación ciudadana en ámbitos de fragmentación social
- Promoción del empoderamiento ciudadano, transparencia y control social. Se comparte el poder
- Incorporación nuevas voces y actores sociales al espacio público, reconociendo la diversidad
- Oportunidad de rebasar diferendos y validar la integración social y el diálogo con el poder público
- Validación de procesos decisionales previos donde se establecieron prioridades (Planes de Desarrollo)



# Otros resultados

---

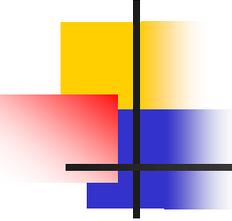
- Descubrimiento de talentos y capacidades de los residentes y aliento al desarrollo local
- Generación de capital social (empatía y confianza de residentes entre sí y respecto a funcionarios del Municipio y Cumbre Social)
- Reafirmación sentido de orgullo y satisfacción personal por logros alcanzados
- Desarrollo de liderazgo comunitario y proyección a escala municipal y nacional: construcción de ciudadanía



# Resultados PP

---

- Aplicación metodologías participativas
- Accesibilidad de información y respeto a diferentes saberes (comunitarios, técnicos, etc)
- Generación de nuevos espacios de inclusión
- Mayor transparencia y eficiencia en el manejo de recursos públicos



# Retos

---

- Integración del PP con otros mecanismos de planeación: comunicación
- Reconocimiento de posibilidades y límites del proceso (atemperar expectativas):
- Transversalidad: Necesidad de involucrar los diversos sectores del gobierno municipal, sensibilización, formación, planeación y monitoreo
- Reflexión y evaluación de metodologías adoptadas
- Elaboración de directrices generales para articulación de mecanismos de participación
- Monitoreo, evaluación y mejora de “experimentaciones institucionales”: espacios permanentes de evaluación (Neiara Morais)